

Número de registre 3212

AJUNTAMENT DE GÓSOL

Aprovació definitiva de l'ordenança de venda no sedentària organitzada en mercats de marxants

EDICTE

El Ple de l'Ajuntament, en la sessió ordinària del dia 7 de setembre de 2016, aprovà inicialment l'aprovació de l'ordenança de venda no sedentària organitzada en mercats de marxants. En el BOP 194 de data 7 d'octubre de 2016 hi consta l'aprovació inicial i al DOGC se'n fa esmena al núm. 7240 de 4 de novembre de 2016. Consta la publicació al diari Segre el dia 9 de novembre de 2016, i en Tauler d'Anuncis de l'Ajuntament.

Atès que durant el tràmit d'informació pública no s'ha presentat cap reclamació ni al·legació, l'Acord inicial ha esdevingut aprovat definitivament. Es procedeix a la publicació del Text íntegre del Reglament en compliment d'allò previst a l'art 66 del ROAS:

Aprovació de l'ordenança municipal de venda no sedentària a Gósol organitzada en mercats de marxants

Atès que per l'Alcaldia va sol·licitar informe de Secretaria en relació amb el procediment i la legislació aplicable per a aprovar l'Ordenança municipal reguladora de la venda no sedentària.

Considerant l'esmentat informe emès en data 20 de juny, i vist l'avantprojecte elaborat per la Comissió d'estudi d'ordenança municipal reguladora de la venda no sedentària i de mercats marxants.

Realitzada la tramitació corresponent i vista la competència del Ple, en virtut dels articles 22.2.d) i 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, 178 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i 63 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals, se li proposa l'adopció del següent

Acord

Primer. Aprovar inicialment l'Ordenança municipal reguladora de la venda no sedentària i mercats marxants de Gósol, [en els termes en que figura en l'expedient i d'acord amb el plànol de /amb la redacció que a continuació es recull:

Ordenança municipal de venda no sedentària a Gósol organitzada en mercats de marxants

Preàmbul

Com a conseqüència de l'aprovació i transposició a l'ordenament jurídic intern de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, fou modificat també el marc normatiu regulador de la venda no sedentària, tant en l'àmbit estatal com en l'àmbit autonòmic, per tal d'adaptar la regulació existent als paràmetres i principis que aquesta norma europea estableix per a l'accés i exercici de les activitats anomenades de serveis, entre les quals figura el comerç al detall en totes les seves modalitats.

Mitjançant la Llei 1/2010, d'1 de març, de reforma de la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç minorista, es va adaptar el marc normatiu estatal en matèria de venda no sedentària a la Directiva de serveis en el mercat interior, d'acord amb els criteris següents:

a) Manteniment del règim d'autorització administrativa prèvia, tenint en compte que el desenvolupament d'aquesta activitat requereix l'ocupació de sòl de titularitat pública.

b) La durada de les autoritzacions no pot ser indefinida, atès que el sòl públic disponible és un recurs limitat. En tot cas, la durada de les autoritzacions ha de permetre l'amortització de les inversions i una remuneració equitativa dels capitals invertits.

c) En el procediment per a l'atorgament de les autoritzacions s'ha de garantir la transparència i la imparcialitat i, en concret, l'adequada publicitat de l'inici, el desenvolupament i la finalització.

d) Els procediments d'atorgament d'autoritzacions no poden permetre renovacions automàtiques ni avantatges per als titulars cessants ni per a les persones amb què es trobin especialment vinculades.

D'altra banda, la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, que modifica la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, determina que el comerç ambulant forma part de les competències pròpies que correspon exercir als municipis dins del marc normatiu establert per la legislació estatal i les comunitats autònomes.

En l'àmbit territorial de Catalunya, l'aprovació de la Directiva de serveis en el mercat interior va implicar la modificació, entre altres disposicions, del Text refós sobre comerç interior, dels preceptes de la Llei 1/1983, de 18 de febrer, i la Llei 23/1991, de 29 de novembre, aprovat pel Decret legislatiu 1/1993, de 9 de març, mitjançant el Decret legislatiu 3/2010, de 5 d'octubre, per a l'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, la qual cosa, en relació amb la venda no sedentària, va comportar, entre d'altres, la concreció dels aspectes següents:

Els procediments que comporten l'atorgament de noves autoritzacions no poden ser automàtics ni poden comportar cap tipus d'avantatge per als prestadors que cessen ni per a les persones que estan especialment vinculades amb ells.

Als ajuntaments, mitjançant les corresponents ordenances municipals, els correspon determinar els criteris d'atorgament de les autoritzacions.

Les autoritzacions són transmissibles i han de tenir una duració mínima de quinze anys per permetre l'amortització de les inversions i una remuneració equitativa dels capitals invertits, i són prorrogables, de manera expressa per períodes idèntics.

La transmissibilitat de les autoritzacions es pot dur a terme després de la comunicació prèvia a l'administració competent. La vigència de l'autorització transmesa és el termini que resta de l'autorització inicialment atorgada o de la seva pròrroga.

Els supòsits de transmissió són:

a) Per cessament voluntari del titular de l'activitat.

b) Per situacions sobrevingudes, com els casos d'incapacitat laboral, malaltia o situacions anàlogues degudament acreditades.

En data 13 de març de 2010 es va publicar el Reial decret 199/2010, de 26 de febrer, pel qual es regula l'exercici de la venda ambulant, o no sedentària, com a norma reglamentària que desenvolupa el capítol IV

del títol III de la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç minorista, autodeclarada com a bàsica per invocació de l'article 149.1.13 de la CE.

Aquest reglament estatal entra a regular amb detall la venda no sedentària en diferents tipologies -com activitat comercial organitzada en mercats ocasionals o periòdics, com activitat comercial individualitzada en la via pública o com venda ambulant en vehicles tenda-, per la qual cosa fou recorregut pel Govern de la Generalitat de Catalunya davant del Tribunal Constitucional per invasió de competències, el qual, en la Sentència 143/2012, de 2 de juliol de 2012 (BOE núm. 181, de 30.6.12), va declarar que vulnera les competències que té Catalunya en aquesta matèria, especificant que la regulació de la venda no sedentària no té incidència directa i significativa en l'activitat econòmica general, i per tant no considera admissible la invocació de l'article 149.1.13, de la CE.

A partir d'aquesta situació, es fa necessari desenvolupar reglamentàriament el marc normatiu català, per tal de delimitar els aspectes que configuren l'exercici d'aquesta activitat econòmica sotmesa al règim d'autorització prèvia, tot establint les bases i els criteris comuns en què s'han de basar les diferents ordenances que els ajuntaments aproven en exercici de les seves competències.

L'aprovació del Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants, neix doncs, de la necessitat de disposar d'uns criteris comuns que confereixin uns nivells mínims de seguretat jurídica en l'àmbit de la regulació dels diferents aspectes de la venda no sedentària, concretament en mercats de marxants, tant per a les administracions locals a l'hora de redactar i aprovar les seves disposicions, com per als comerciants i les seves organitzacions a l'hora de disposar d'uns paràmetres adequats en els quals poder basar les seves expectatives econòmiques.

Ordenança municipal de venda no sedentària a Gósol organitzada en mercats de marxants

Article 1: Objecte i àmbit d'aplicació

Aquesta ordenança té com a objectiu, la regulació de la venda no sedentària en el terme municipal de Gósol organitzada en mercats de marxants i es dicta d'acord amb el que disposa l'article 11 de la Llei 1/1983, de 18 de febrer, la Llei 23/1991 de 29 de novembre, Decret legislatiu 1/1993 de 9 de març, Decret 162/2015 de 14 de juliol i altres disposicions legals d'aplicació.

També es regula la prohibició expressa de la venda ambulant en tot el terme municipal excepte en els llocs expressament autoritzats.

Article 2: Concepte

El mercat de marxants és l'activitat comercial que es du a terme a Gósol per professionals de la venda no sedentària, mitjançant instal·lacions desmuntables o transportables en els espais pública degudament autoritzats i ordenats per l'ajuntament, de manera periòdica i preestablerta al llarg de tot l'any i emparada per la present ordenança.

Article 3: Àmbit d'aplicació i subsidiarietat

Sens perjudici de les disposicions contingudes en aquesta Ordenança, serà d'aplicació, amb caràcter supletori, la Llei 1/1983, de 18 de febrer, la Llei 23/1991 de 29 de novembre, Decret legislatiu 1/1009 de 9 de març, Decret legislatiu 1/1993 de 9 de març, Decret 162/2015 de 14 de juliol i altres disposicions legals d'aplicació.

Article 4: Lloc autoritzat

El lloc autoritzat pel Mercat Setmanal de marxants a Gósol s'ubica en el Carrer Canal, Carrer Picasso, Plaça Major i Ctra. Berga, d'acord amb el plànol que s'incorpora com a annex núm. 1 a la present ordenança.

El lloc autoritzat per la Fira de Tot Sants i la Fira Càtar s'ubica en el Carrer Canal, Carrer Picasso, Plaça Major, Ctra. de Josa i Ctra. Berga, d'acord amb el plànol que s'incorpora com a annex núm. 2 a la present ordenança.

Article 5: Dia i horari autoritzat de venda ambulant

La venda ambulant o no sedentària regulada en la present ordenança queda autoritzada els dijous laborables, de 8 a 14 hores.

Entre les 7 i les 8 del matí es podran muntar les parades.

Entre les 14 i les 15 hores les parades del mercat s'hauran de desmuntar i deixar el lloc en perfecte estat de neteja.

Article 6. Nombre màxim total i parcial per especialitats de parades en cada mercat

Pel Mercat Setmanal, el nombre màxim de parades serà de:

40 parades de roba, calçat, alimentació, productes de la llar, marroquineria, bijuteria i similars, antiguitats, amb una ocupació màxima de 192 metres lineals (incloent espai entre parades).

Per la Fira de Tots Sants i la Fira Càtar, el nombre màxim de parades serà de:

80 parades de roba, calçat, alimentació, productes de la llar, marroquineria, bijuteria i similars, herboristeria, cosmètica, productes artesanals, antiguitats, ferrers, fusters, arts i oficis en general, amb una ocupació màxima de 394 metres lineals (incloent espai entre parades).

L'emplaçament i la dimensió dels llocs o parades destinades a la venda vindran assenyalats en el plànol respectiu aprovat per l'Administració Municipal. L'Ajuntament assignarà a cadascun dels comerciants el lloc corresponent dins de la distribució del mercat, així com el número de parada concret, i podrà, en tot moment, redistribuir la localització de les parades dins dels límits establerts, en funció de les variacions que sorgeixin, reduir l'espai físic inicialment atorgat per motius de manca del mateix o bé per serveis d'urgència, i fixar els criteris estètics i el disseny dels llocs de venda del mercat per tal d'aconseguir una determinada uniformitat.

Quant als productes que puguin ser objecte de venda, seran els autoritzats per la normativa vigent.

Article 7: Requisits de les parades

La venda haurà d'exercir-se a les parades de venda o a les instal·lacions desmuntables o transportables, inclosos els camions-botiga, tenint en compte sempre que la seva instal·lació haurà de tenir les condicions de seguretat i d'higiene exigides per la normativa específica vigent. Els venedors tenen l'obligació de deixar el lloc ocupat en les condicions inicials, recollint totes les deixalles en bosses de plàstic de tipus industrial deixant-les en els llocs indicats, i un cop finalitzat l'horari de venda els venedors retiraran les mercaderies i els vehicles, deixant l'espai lliure per a la circulació urbana.

Els productes a la venda, no podran ser exhibits en cap cas directament a terra o sobre paviment, i sempre que les seves característiques de volum i de pes ho permeti caldrà situar-los a una altura respecte al nivell de terra variable en funció del tipus d'article que es tracti, excepte els alimentaris que es col·locaran sobre una taula situada, com a mínim, a 80 centímetres d'alçada.

Queda prohibida la col·locació de les parades o de les instal·lacions desmuntables o transportables on es realitzin la venda en els accessos a llocs comercials o industrials, o bé en els seus aparadors o exposicions, així com a les entrades a edificis d'ús públic o privat.

Dintre del recinte del mercat, no podrà fer-se propaganda o publicitat abusiva de cap classe, que atempti els altres, tant escrita com auditiva.

Article 8: Documentació i condicions per a l'exercici de la venda no sedentària en el marcat de marxants
Per a l'exercici de la venda ambulant, els comerciants hauran de complir els requisits següents i aportar la documentació que es detalla a continuació:

a) En cas de persona física, Document Nacional d'Identitat.

En cas de persona jurídica, ha d'acreditar estar legalment constituïda inscrita en el registre oficial corresponent i el seu objecte social ha d'incloure l'exercici de la venda no sedentària.

b) Fotografia del titular i acompanyants autoritzats per a la venda.

c) Estar donats d'alta al cens d'obligats tributaris corresponent i satisfer les obligacions fiscals inherents a l'exercici de la venda no sedentària, tant estatal com autonòmiques i locals.

d) Estar donats d'alta i al corrent de pagament en el règim de la Seguretat Social que correspongui, tant pel que fa al titular com en relació amb els seus possibles empleats.

e) Complir els requisits que estableixen les reglamentacions específiques a aplicar als productes que tinguin a la venda.

f) Quan es tracti de comerciants extra comunitaris, acreditar, a més, que estan en possessió dels permisos de residència i de treball corresponents, així com acreditar el compliment d'allò que estableix la normativa específica vigent.

g) Disposar de l'autorització municipal per a exercir la venda no sedentària en el lloc precís. L'Ajuntament proporcionarà a cada venedor amb llicència municipal, una targeta d'identificació que haurà de ser exhibida de manera visible i permanent a les parades de venda. Cap venedor podrà ser titular de més d'un lloc en el mercat.

h) Satisfer els tributs que les ordenances municipals estableixen per aquests tipus de vendes.

i) Carnet de manipulador d'aliments, per a la venda dels productes que ho requereixin, segons les disposicions vigents.

j) Disposar d'una assegurança de responsabilitat civil vigent, suficient i proporcionada per cobrir les despeses derivades de sinistres individuals i col·lectius que puguin causar en l'exercici de l'activitat.

Article 9: Atorgament de les autoritzacions de la venda no sedentària en mercats de marxants
Els procediments d'atorgament de noves autoritzacions no poden ésser automàtics ni poden comportar cap tipus d'avantatge per als prestadors que cessin ni per a les persones que hi estiguin especialment vinculades.

Els procediments d'atorgament de noves autoritzacions es realitzarà en règim de concurrència competitiva, amb convocatòria pública prèvia i ha d'estar basat en els principis de transparència, imparcialitat i publicitat.

L'ajuntament aprovarà les bases que hauran d'incloure els requisits i criteris d'adjudicació, d'acord amb els criteris que s'estableixen en aquesta ordenança.

Article 10: Contingut de les autoritzacions de la venda no sedentària**1. Les autoritzacions que s'atorguin han d'indicar:**

- a) Les dades del titular i si s'escau, de les persones autoritzades a exercir l'activitat en la parada corresponent, amb caràcter general i amb motiu de baixes laborals, per raó de maternitat o situacions similars.
- b) El mercat, els horaris i les dates en què es podrà exercir l'activitat.
- c) L'indret precís on s'autoritza a muntar la parada.
- d) Les dimensions exactes del lloc de venda assignat.
- e) El producte o la gamma de productes autoritzats per a la venda, amb el nivell de detall i concreció que es consideri adient.

2. Les autoritzacions són transmissibles i han de tenir una duració mínima de quinze anys i són prorrogables, de manera expressa pel mateix període. La transmissibilitat de les autoritzacions es pot dur a terme després de la comunicació prèvia a l'ajuntament.

3. Quan es produeixin vacants l'ajuntament les assignarà, pel termini que resti de vigència de l'autorització, als participants en el darrer concurs de concurrència competitiva que hagin quedat sense plaça i compleixin els requisits i les condicions establertes per accedir a la plaça vacant, per ordre de prelació segons puntuació obtinguda. Aquest procediment de provisió de vacants entre concursos es pot utilitzar durant un període màxim de dos anys des de la data de resolució de l'últim concurs.

L'ajuntament destinarà les places vacants que es puguin produir a l'ampliació de llocs de venda ja existents, sempre que l'estructura del mercat ho permeti, d'acord amb les condicions següents:

- Únicament poden optar a l'ampliació dels llocs de venda situats a la mateixa fila del que es trobi vacant.
- Tenen preferència per optar a l'ampliació dels llocs de venda els de superfície més petita respecte als de superfície més gran.
- Si les persones interessades en l'ampliació són titulars d'una autorització de venda per a llocs d'igual superfície, s'han de repartir els metres de la mateixa manera.
- Satisfetes les peticions d'ampliació, s'han de reordenar els llocs de venda en cas que continuïn havent-hi llocs de venda vacants i s'ha d'obrir un nou torn de sol·licituds per a canvis de lloc entre les parades existents al mercat.

Article 11: Extinció de les autoritzacions

Les autoritzacions per a l'exercici de la venda no sedentària al mercat de Gósol perden la vigència, sense que això generi dret a cap indemnització o compensació, en els següents supòsits:

- a) Exhaustiment del termini pel qual fou inicialment atorgada, llevat de pròrroga.
- b) Renúncia expressa i escrita formulada pel o per la titular.
- c) A conseqüència d'una resolució ferma recaiguda en un procediment sancionador, motivat per la comissió d'infraccions degudament tipificades que comportin aparellada la revocació de l'autorització.

d) A conseqüència d'un procediment de revocació de l'autorització per incompliment de les condicions per a l'exercici de venda no sedentària en mercats de marxants.

e) Per mort, incapacitat o dissolució de la persona jurídica, sens perjudici de la possibilitat de transmissió.

Article 12: Faltes i sancions

Els titulars de les parades seran responsables de les infraccions comeses per ells, pels seus familiars o assalariats al seu càrrec.

Article 13: Faltes lleus

Es consideren faltes lleus:

1. Les discussions o altercats.
2. La negligència respecte la higiene del lloc atorgat.
3. El no compliment de les instruccions emanades de l'Administració Municipal.
4. El comportament no reiterat de les bones costums i normes de convivència.
5. El tancament no autoritzat dels llocs de venda durant un període comprés entre tres i cinc setmanes.
6. Col·locar els tendals dels llocs de venda, els dies de pluja, de manera que ocasionin molèsties als veïns.
7. Col·locar el gènere a vendre sobrepassant la línia del mostrador.
8. Situar qualsevol tipus d'embalum en l'espai físic separador de les parades de venda.
9. Qualsevol altre infracció no qualificada com a greu.

Article 14: Faltes greus

Es consideren faltes greus:

1. La reiteració de qualsevol falta lleu en el període d'un any des de la comissió de la primera.
2. Els altercats o alteració de l'ordre públic que segons criteri de l'Administració Municipal impliqui un escàndol.
3. Qualsevol defraudació respecte de la quantitat o qualitat dels articles venuts.
4. La cessió o subarrendament del lloc de venda.
5. El tancament del lloc de venda no autoritzat per un període de sis setmanes.
6. La venda d'articles diferents als autoritzats per la llicència municipal.
7. La venda sense llicència o fora dels llocs assignats per la mateixa, especialment en zones d'influència de carreteres.
8. No respectar, en relació a l'exhibició de l'article en venda, les condicions exigides per la present Ordenança.

9. No respectar la separació mínima entre parades.

10. La no exposició de la tarja d'identificació i de la resta de la documentació exigida.

11. El no respectar en cap moment les condicions higièniques establertes en la present ordenança.

Article 15: Faltes molt greus

Es consideren faltes molt greus:

1. La reiteració de faltes greus en el període d'un any des de la comissió de la primera.

2. El no compliment de l'obligació econòmica, en relació a les tarifes contemplades en l'ordenança corresponent.

Article 16: Imposició de les sancions

L'Alcaldia sancionarà les infraccions lleus i greus, i la Junta de Govern les molt greus. Les infraccions se sancionaran d'acord amb la graduació següent:

a) Infraccions lleus: apercibiment o multa fins a 100 euros.

b) Infraccions greus: Multa fins a 250 euros

c) Infraccions molt greus: multa de 300 euros i retirada de la llicència.

Article 17: Expedient previ

El procediment per a la imposició de les sancions a les infraccions greus i molt greus previstes en aquesta Ordenança serà el procediment sancionador regulat per la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i Procediment Administratiu Comú vigent.

Les faltes lleus seran sancionades, prèvia audiència de l'interessat, directament per l'Alcaldia.

Article 18: Vigilància

La vigilància de l'aplicació d'aquesta Ordenança anirà a càrrec del personal designat especialment per aquesta comesa.

Article 19: Comissió de seguiment del mercat

Per tal de vetllar pel funcionament correcte del mercat de marxants, es crearà una comissió de seguiment integrada per membres de l'ajuntament i marxants.

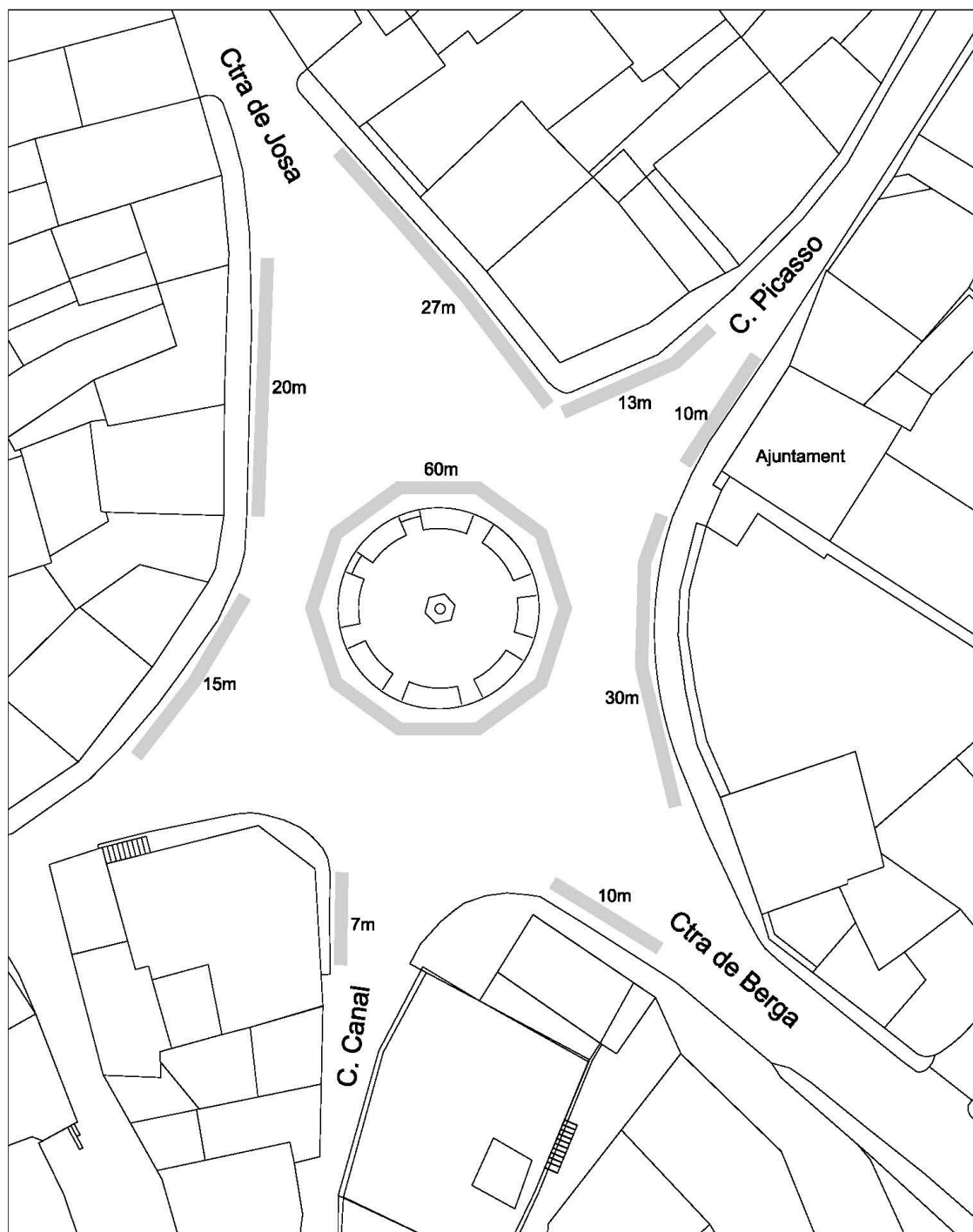
Disposició final

Aquesta ordenança entrarà en vigor el dia de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província i el seu període de vigència es mantindrà fins que s'esdevinguin la seva modificació o la seva derogació expresses.

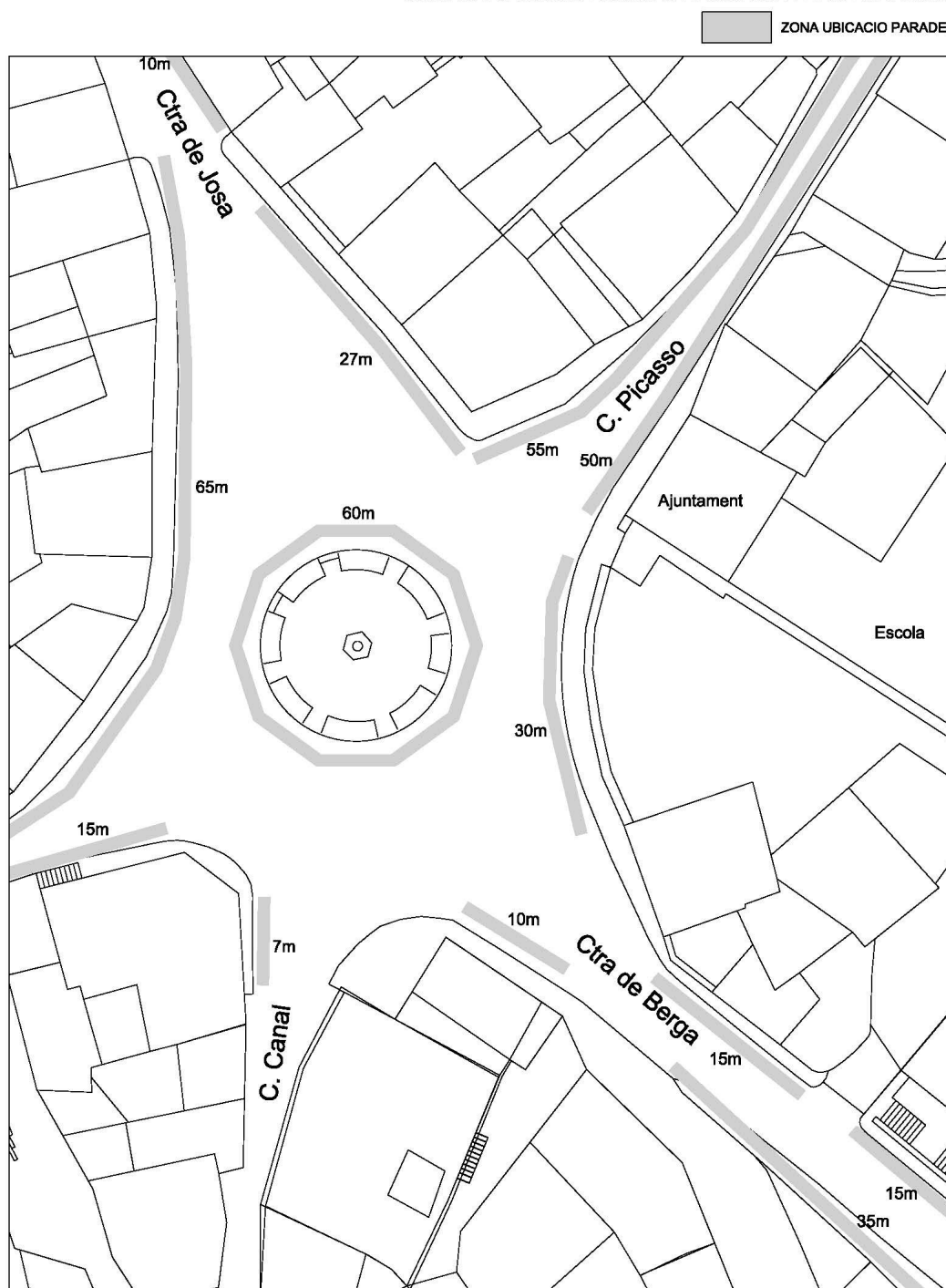
Contra aquesta disposició de caràcter general es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de 2 mesos a comptar des del dia següent a la publicació de la present en el Diari Oficial de la Província de Lleida i la corresponent referència de la seva publicació, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

ANNEX 1: UBICACIÓ PARADES MERCAT SETMANAL

 ZONA UBICACIÓ PARADES



ANNEX 2: UBICACIÓ PARADES FIRA CÀTAR I FIRA TOTS SANTS



Gósol, 27 d'abril de 2017
L'alcalde, Lluís Campmajó i Puig